

**HOTĂRÂREA NR. 246**

**privind aprobarea Raportului cost-beneficiu, instrument analitic, cu privire la necesitatea înființării unui Serviciu Public specializat pentru gestionarea câinilor fără stăpân**

*Consiliul local Limanu, întrunit în ședința ordinară, din data de 28.12.2023, în baza dispoziției primarului comunei Limanu nr. 316/22.12.2023*

**Având în vedere:**

- Proiectul de hotărâre privind aprobarea Raportului cost-beneficiu, instrument analitic, cu privire la necesitatea înființării unui Serviciu Public specializat pentru gestionarea câinilor fără stăpân, înregistrat sub nr. 22858/28.12.2023;
- Referatul de aprobare al inițiatorului, respectiv primarul comunei Limanu, înregistrat cu nr. 22859/28.12.2023;
- Referatul Compartimentului protecție civilă, mediu și transport, înregistrat sub nr. 22860/28.12.2023;
- Raportul cost-beneficiu, instrument analitic, cu privire la necesitatea înființării unui Serviciu Public specializat pentru gestionarea câinilor fără stăpân;
- Decizia Camerei de Conturi Constanța nr. 37/07.11.2022;
- prevederile HCL nr. 62/19.04.2021 privind aderarea comunei Limanu la Asociația pentru supravegherea și Protecția Animalelor IVETS\_ASPA IVETS;
- prevederile art. 129 alin. 2 litera d) din OUG nr. 57/2019 privind Codul administrativ;
- prevederilor art.139 alin. 1 din OUG nr. 57/2019 privind Codul administrativ;
- Avizul comisiei de specialitate a Consiliului local Limanu;

*În temeiul art. 129 alin. (2) litera d) coroborat cu prevederile art. 139 alin. (1) din OUG nr. 57 din 2019 privind Codul Administrativ;*

**HOTĂRĂȘTE:**

**Art.1.** Aprobarea Raportului cost-beneficiu, instrument analitic, cu privire la necesitatea înființării unui Serviciu Public specializat pentru gestionarea câinilor fără stăpân, conform anexei nr. 1 la prezentul act administrativ.

**Art.2.** Prezenta hotărâre poate fi atacată la instanța de contencios administrativ, în conformitate cu prevederile Legii nr. 554/2004 a contenciosului administrativ, cu modificările și completările ulterioare.

**Art.3.** Secretarul comunei Limanu va comunica prezenta hotărâre Instituției Prefectului – Județul Constanța pentru controlul legalității, compartimentelor de specialitate din cadrul aparatului de specialitate al primarului, pentru luare la cunoștință și ducere la îndeplinire și se va afișa în locuri publice pentru a fi cunoscută de cetățeni.



*Prezenta hotărâre a fost adoptată cu 12 voturi pentru, 0 vot abținere, 0 vot împotrivă din 12 consilieri prezenți și un număr de 14 consilieri în funcție.*

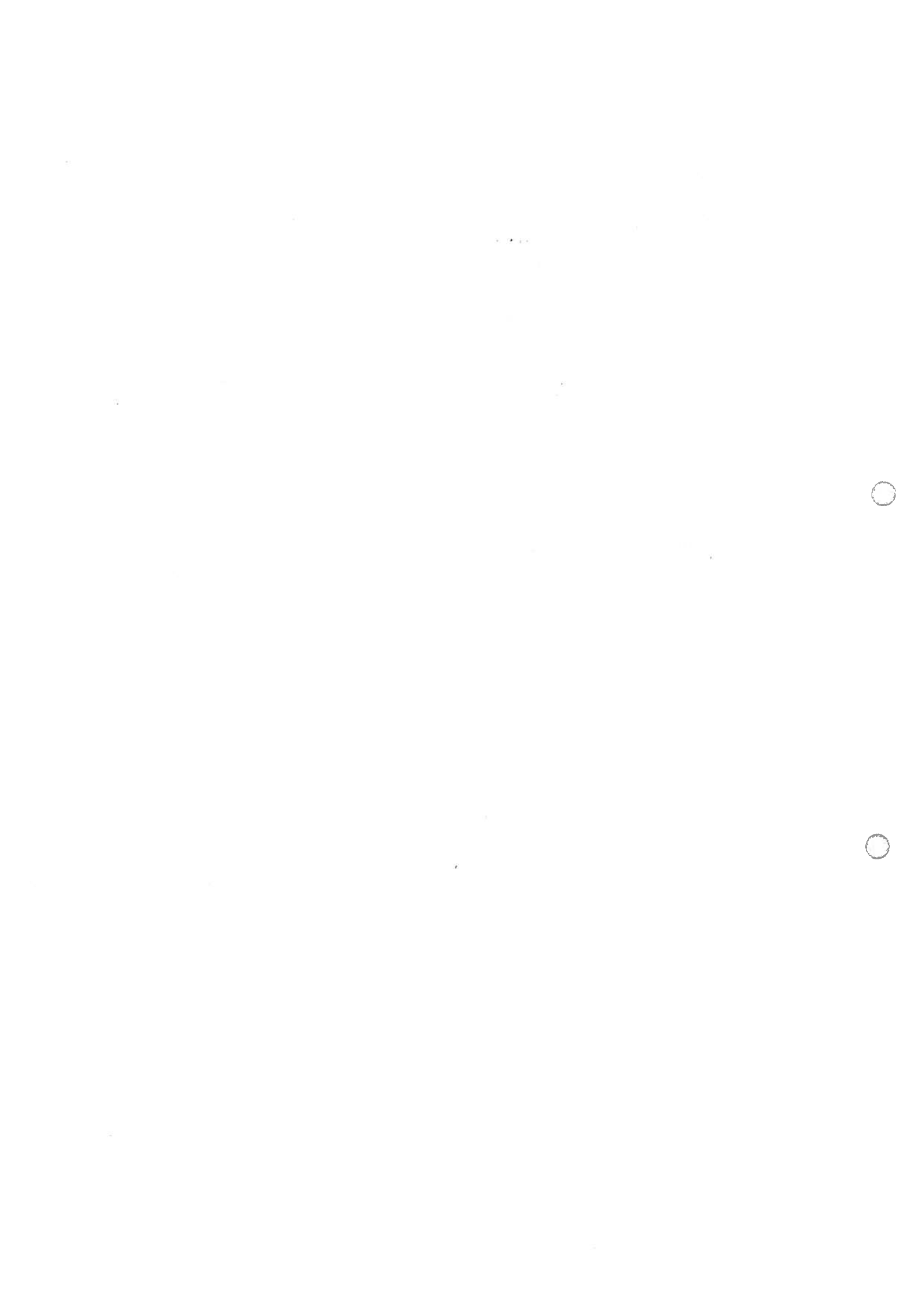
**Nr. 246/28.12.2023**  
**Comuna Limanu**

**PREȘEDINTE DE ȘEDINȚĂ,**  
**Vlădescu Ștefan Răzvan**



**CONTRASEMNEAZĂ,**  
**Secretar general delegat,**  
**Ivan Georgiana**





Anexa nr. 1 la Hotararea Consiliului Local al U.A.T. com. Limanu  
Nr. 246/28.12.2023

**Raport cost-beneficiu, instrument analitic, cu privire la necesitatea infiintarii  
unui Serviciu Public specializat ptr. gestionarea cainilor fara stapan**



**ROMANIA**  
**COMUNA LIMANU**  
**PRIMARIA COMUNEI LIMANU**

str. Castanului nr. 32, Limanu, Constanta  
Tel 0241858204 Fax. 0241858201  
www.primarialimanu.ro



## CUPRINS

<b>1. Date generale.....</b>	<b>pag. 3</b>
<b>1.1 Denumirea obiectivului de investitii.....</b>	<b>pag. 3</b>
<b>1.2 Amplasamentul.....</b>	<b>pag. 3</b>
<b>1.3 Beneficiarul investitiei.....</b>	<b>pag. 3</b>
<b>1.4 Elaborarea studiului.....</b>	<b>pag. 3</b>
<b>2. Informatii privind Proiectul.....</b>	<b>pag. 3</b>
<b>3. Descrierea Serviciului public specializat ptr. gestionarea cainilor fara stapan.....</b>	<b>pag. 4</b>
<b>4. Activitatea serviciului public de gestionare a cainilor fara stapan.....</b>	<b>pag. 5</b>
<b>4.1 Utilizatorii/Beneficiarii serviciilor ptr. gestionarea cainilor fara stapan.....</b>	<b>pag. 5</b>
<b>4.2 Rolul autoritatilor administratiei publice locale.....</b>	<b>pag. 5</b>
<b>5 Cheltuieli cu infiintarea si functionarea Serviciului Public ptr. gestionarea cainilor fara stapan.....</b>	<b>pag. 6</b>
<b>5.1 Cheltuieli cu infiintarea.....</b>	<b>pag. 6</b>
<b>5.2 Cheltuieli cu functionarea.....</b>	<b>pag. 8</b>
<b>6 Aria teritoriala de desfasurare a Serviciului public de gestionare a cainilor fara stapan....</b>	<b>pag. 9</b>
<b>7 Investitii ulterioare infiintarii Serviciului.....</b>	<b>pag. 9</b>
<b>8 Gestiunea directa a Serviciului.....</b>	<b>pag. 9</b>
<b>9 Gestiunea delegata a Serviciului.....</b>	<b>pag. 9</b>
<b>10 Analiza datelor statistice.....</b>	<b>pag. 10</b>
<b>11 Concluzii si analiza comparativa.....</b>	<b>pag. 11</b>

## ANALIZA

**Privind raportul cost-beneficiu, instrument analitic, cu privire la necesitatea infiintarii unui Serviciu public specializat ptr. gestionarea cainilor fara stapan, in vederea inaintarii unei propuneri Consiliului Local, ptr. emiterea unei Hotarari in consecinta**

Analiza cost-beneficiu reprezinta un instrument de mare utilitate in luarea deciziilor de alocare a resurselor pentru investitii finantate din fonduri publice. Acest gen de analiza ajuta decidentul public sa identifice proiectele care vor maximiza beneficiile sociale nete si astfel sa se stabileasca ordinea prioritatilor conform careia se vor realiza anumite lucrari de infrastructura.

Prezenta Analiza Cost-Beneficiu (ACB) isi propune o analiza sistematica, care serveste la definitivarea calculului comparativ privind infiintarea propriului serviciu public de gestionare a cainilor fara stapan sau accesarea altei solutii viabile d.p.d.v. economic.

**1. Date generale:**

**1.1 Denumirea obiectivului de investitie**

Studiu privind infiintarea unui serviciu public specializat ptr. gestionarea cainilor fara stapan.

**1.2 Amplasamentul**

Proiectul urmeaza a se implementa pe raza U.A.T. Limanu, jud. Constanta, activul bun imobil (teren) aflandu-se in patrimoniul comunei Limanu .

**1.3 Beneficiarul investitiei**

Unitatea Administrativ Teritoriala Comuna Limanu, jud. Constanta, CIF: 4671688, cu sediul in com. Limanu, str. Castanului, nr. 32, com. Limanu, jud. Constanta.

**1.4 Elaborarea studiului**

Prezenta lucrare a fost elaborata de catre d-nul Calin Dragos Georgian, inspector in cadrul *Compartimentului de Protectie Civila, Mediu si Transport* din cadrul Primariei com. Limanu.

**2. Informatii privind Proiectul:**

Activitatea de gestionare a cainilor fara stapan pe raza UAT com. Limanu, in contextul infiintarii unui atare serviciu, ar functiona ca o activitate edilitar gospodareasca, specifica serviciilor de administrare a domeniului public si privat, in domeniul asigurarii igienei si sanatatii publice, reglementat, organizat, coordonat, condus si monitorizat de catre autoritatea administratiei publice locale.

Cf. disp. art. 1 din OUG nr. 155/2001, modificata ulterior prin disp. Legii nr. 258/2013, Consiliile Locale au obligatia de a infiinta, in functie de necesitati, servicii specializate pentru gestionarea cainilor fara stapan.

Organizarea si desfasurarea serviciului public de gestionare a cainilor fara stapan, ar trebui sa asigure satisfacerea unor cerinte si nevoi de utilitate publica ale comunitatii locale, dupa cum urmeaza:

- Garantarea permanentei in functionarea acestui serviciu public;
- Administrarea eficienta a bunurilor proprietatii publice si a banului public;
- Ridicarea gradului de civilizatie, a confortului si calitatii vietii;
- Cresterea gradului de securitate individuala si colectiva in cadrul comunitatii locale, precum si a gradului de siguranta a circulatiei rutiere si pietonale;
- Sustinerea si stimularea dezvoltarii socio-economice a localitatii;
- Functionarea si exploatarea in conditii de siguranta, rentabilitate si eficienta economica a infrastructurii aferente serviciului proaspat infiintat;

- Prestarea acestor servicii executate fara discriminare, conform principiului egalitatii de drepturi a tuturor locuitorilor comunei Limanu, asigurand un standard calitativ unitar si uniform raspandit teritorial in comunitate;
- Liberul acces la informatii privind acest serviciu public;
- Transparenta prin consultarea si antrenarea in decizii a cetatenilor.

Eficienta serviciului public de gestionare a cainilor fara stapan va influenta in mod direct mediul economic si social al U.A.T.-ului. Calitatea acestuia ca si serviciu comunitar poate determina in mod cert cresterea nivelului de siguranta locala, protectia cetatenilor comunei, respectand totodata principiile statuate european in materia protectiei animalelor. La nivel national s-a manifestat in ultimii ani o preocupare sporita in privinta optimizarii acestor servicii, fiind analizate constant optiunile autoritatilor locale pentru implementarea unor sisteme complete de gestiune a carisajului public.

In acord cu cele mai sus expuse, un sistem public de gestionare a cainilor fara stapan organizat deficitar, impieteaza la siguranta cetatenilor, conduce la disconfort si nesiguranta, nu contribuie la mentinerea unor conditii sanitare, in concordanta cu exigentele de igiena si sanatate publica.

Administrarea eficienta a acestui serviciu, apare ca o necesitate a cresterii gradului de securitate la nivelul comunitatii locale, impunandu-se ca resursele investite sa fie in acord cu gradul de uzura al sistemului, iar extinderea sistemului sa fie proportionala cu evolutia ariei ce include spatiile publice pe care ar trebui sa le deserveasca.

Disp. O.U.G. nr. 155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a cainilor fara stapan, modificata si completata prin disp. Legii nr. 258/2013, stabilesc in cuprinsul art. 1 o competenta exclusiva a autoritatilor administratiei publice locale in privinta infiintarii, organizarii, coordonarii, monitorizarii si controlului functionarii serviciului public de gestionare a cainilor fara stapan de la nivelul unitatilor administrativ-teritoriale. Totodata, disp. art. 17 din Anexa 1 la H.G. nr. 955/2004 ptr. Aprobarea reglementarilor cadru de aplicare a O.G. nr. 71/2002 privind organizarea si functionarea serviciilor publice de administrare a domeniului public si privat de interes local, prevede ca Serviciul Public de gestionare a cainilor fara stapan se realizeaza prin instituirea unor norme privind capturarea, transportul, ingrijirea si ulterior eutanasierea cainilor fara stapan care nu sunt adoptati in termenul legal, care sufera de boli incurabile sau care prezinta un grad ridicat de pericol social.

Autoritatile administratiei publice locale au obligatia **o pe legis** sa asigure gestiunea serviciului public de gestionare a cainilor fara stapan pe criterii de competitivitate si eficienta economica si manageriala, avand ca obiectiv atingerea si respectarea indicatorilor de performanta ai serviciului, stabiliti prin Hotararea de dare in administrare.

Aceiasi competenta exclusiva in domeniul gestionarii cainilor fara stapan este stabilita si prin H.G. nr. 1059/2013 ptr. Aprobarea Normelor metodologice de aplicare a O.U.G. nr. 155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a cainilor fara stapan, respectiv in disp. art. 8: **„concesionarea serviciilor specializate pentru gestionarea cainilor fara stapan se face de catre consiliile locale”**.

De subliniat este faptul ca, gestiunea directa a serviciului public, se organizeaza si desfasoara in conformitate cu prevederile **Regulamentului propriu**, elaborat si aprobat ulterior de catre Consiliul local. **Gestiunea directa presupune asumarea nemijlocita de catre autoritatea publica locala a sarcinilor si responsabilitatilor cu privire la infiintarea, organizare, finantarea, coordonarea, administrarea, gestionarea, exploatarea si asigurarea functionarii a acestui serviciu public.**

### 3. Descrierea Serviciului public specializat ptr. gestionarea cainilor fara stapan:

Serviciul public trebuie sa aiba in componenta:

- Adapost public avizat ptr. cainii fara stapan;
- Cabinet medical veterinar, sala de operatii, dispacerat serviciu;
- Camera frigorifica echipata complet, de uz industrial, pentru stocarea temporara a deseurilor animale (tip S.N.C.U.), in vederea neutralizarii/eliminarii;



- Autoutilitare autorizate sanitar veterinar ptr. transportul cainilor fara stapan;
- Resursa umana necesara desfasurarii activitatii serviciului;
- Echipamente logistice aferente activitatii de capturare a cainilor fara stapan.

#### 4. Activitatea serviciului public de gestionare a cainilor fara stapan:

- Asigurarea continua a unui **adapost** corespunzator cerintelor legislative in vigoare (teren si cladiri);
- **Capturarea si transportul** cainilor fara stapan aflati pe domeniul public si privat al U.A.T. com. Limanu, dupa un program prestabilit, pe baza reclamatii primite (pe adresa postei electronice, in scris sau telefonic), de la pers. fizice si/sau juridice, a actiunilor de verificare efectuate sau a autosesizarii;
- Eliberarea animalelor contra unei sume de bani cu titlu de **taxa**, sau scutirea de taxa ptr. pers. fizice sau juridice cu indeplinirea cerintelor legale in materia adoptiilor/revendicarilor sau ptr. organizatiile de protectie a animalelor organizate in conditiile legii;
- **Cazarea, ingrijirea, deparazitarea, vaccinarea, sterilizarea si inregistrarea** cainilor fara stapan intr-o evidenta unica;
- **Eutanasierea** cainilor fara stapan, de catre personal specializat al Serviciului ptr. gestionarea cainilor fara stapan, cf. disp. art. 34 din Normele metodologice de aplicare a O.U.G. nr. 155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a cainilor fara stapan;
- **Adoptia si revendicarea** cainilor fara stapan cf. disp. H.G. nr. 1059/2013;
- Satisfacerea cerintelor si nevoilor comunitatii locale, cum ar fi: **actionarea in cel mai scurt timp** in cazul sesizarilor din partea cetatenilor cu privire la disconfortul produs de prezenta cainilor fara stapan, actionarea rapida in cazul in care se semnaleaza caini agresivi etc;
- **Protectia si conservarea** mediului natural;
- **Mentinerea conditiilor sanitare** in conformitate cu normele de igiena si sanatate publica in vigoare.

##### 4.1 Utilizatorii/Beneficiarii serviciilor ptr. gestionarea cainilor fara stapan sunt:

- U.A.T. com. Limanu;
- Cetatenii, pers. fizice, locuitori ai U.A.T. com. Limanu;
- Agenti economici care-si desfasoara activitatea pe raza U.A.T. com. Limanu, permanent sau sezonier;
- Institutii publice de pe raza U.A.T. com. Limanu.

##### 4.2 Autoritatile administratiei publice locale actioneaza in numele si in interesul comunitatii locale pe care-o reprezinta, raspunzand totodata pentru:

- Modul in care gestioneaza si administreaza infrastructura edilitar-urbana a com. Limanu;
- Modul in care organizeaza, coordoneaza si controleaza Serviciul ptr. gestionarea cainilor fara stapan;

##### Autoritatile administratiei publice locale au urmatoarele atributiuni:

- Stabilirea strategiilor de dezvoltare si functionare a serviciului ptr. gestionarea cainilor fara stapan;
- Luarea initiativelor si adoptarea Hotararilor cu privire la functionarea serviciului pentru gestionarea cainilor fara stapan;
- Exercitarea competentelor si responsabilitatilor ce le revin potrivit legislatiei in vigoare,

referitoare la Serviciul ptr. gestionarea cainilor fara stapan.

**Consiliul Local al U.A.T. com. Limanu are ca obiective:**

- Imbunatatirea conditiilor de viata ale cetatenilor, prin promovarea calitatii si eficientei in gestionarea Serviciului;
- Cresterea calitatii vietii locuitorilor comunei, prin stimularea mecanismelor economice, realizarea unei infrastructuri edilitare moderne, atragerea investitiilor profitabile ptr. comunitatea locala;
- Dezvoltarea durabila a unor servicii care sa asigure protectia mediului inconjurator;
- Organizarea serviciilor astfel incat acestea sa satisfaca nevoile populatiei, ale institutiilor publice si agentilor economici;
- Realizarea serviciului de gestionare a cainilor fara stapan la o calitate superioara, cu costuri minime.

**5. Cheltuieli cu infiintarea si functionarea Serviciului Public ptr. gestionarea cainilor fara stapan:**

**5.1 Cheltuieli cu infiintarea**

- Imobil teren in suprafata de aprox. 2,500.00 m<sup>2</sup>, proprietatea U.A.T. com. Limanu, la o distanta de min. 500 m.l. de ultima locuinta civila, cf. disp. legale in acest sens;
- Constructie padoc+cabinet medical veterinar, cf. Deviz estimativ:  
**1,550,000.00 lei fara T.V.A.**
- Achizitie camera frigorifica, cf. Deviz/Oferta anexata:  
**76,515.71 lei fara T.V.A.**
- Achizitionarea unei autospeciale ptr. transportul cainilor fara stapan, cf. oferta IVECO Romania: 36,900.00 euro (echivalentul a **183,182.67 lei**) fara T.V.A., la cursul B.N.R. din data de 26.10.2023 – 1 euro= 4,9643 lei;
- Achizitie statie de epurare, cf. oferta anexata:  
33,880 euro (echivalentul a **168,190.48 lei**) fara T.V.A., la cursul B.N.R. din data de 26.10.2023 – 1 euro= 4,9643 lei;
- Fosa septica capacitate 10 mc. 11,500 lei inclusiv TVA, cf. oferta anexata:  
**9,663.87 lei fara T.V.A.;**
- Achizitie sistem de custi, cf. ofertelor anexate:
  - a. 10 buc. cu dimensiunile: 400x100x150 cm=10x799.99 lei inclusiv T.V.A.  
**6,722.61 lei fara T.V.A.;**
  - b. 10 buc. cu dimensiunile: 200x200x150 cm=10x708.99 lei inclusiv T.V.A.  
**5,957.97 lei fara T.V.A.;**
  - c. 50 buc. cu dimensiunile: 300x300x150 cm= 10x911.99 lei inclusiv T.V.A.  
**7,663.86 lei fara T.V.A.;**

d. 50 buc. cu dimensiunile: 600x300x150 cm= 10x1,384.99 lei inclusiv T.V.A.  
**11,638.65 lei fara T.V.A.**

**Total: 2,019,535.82 lei fara T.V.A.**

Analiza de mai sus s-a elaborat tinand cont de disp. O.U.G. nr. 155/2001 pentru funcționarea unui adăpost pentru câini, a disp. H.G. nr. 1059/2013 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a O.U.G. nr. 155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân, a exigentelor legale ale Directiei Sanitar Veterinare si ptr. Siguranta Alimentelor, Agentiei ptr. Protectia Mediului si a entitatilor angrenate legal in avizarea/autorizarea functionarii unui atare amplasament.

La estimarile de mai sus nu s-au putut cuantifica, in interiorul ipotezei de calcul, **cheltuielile neprevazute, costurile** Autoritatii contractante cu **obtinerea tuturor licentelor si avizelor necesare avizarii/autorizarii activitatii *Serviciului Public specializat ptr. gestionarea cainilor fara stapan.***

**- Echipare dispensar veterinar**

Achizitia implica:

- a. Mese chirurgie 2 buc. – 3,749.00 lei X 2=7,498 inclusiv T.V.A., respectiv  
**6,300.84 lei fara T.V.A.;**
- b. Mese examinare uz veterinar 2 buc.- 3,165.00 lei X 2=6,330.00 inclusiv T.V.A., respectiv  
**5,319.33 fara T.V.A.;**
- c. Dulapuri cabinet 6 buc. – 2,288.99 X 6=13,733.94 lei inclusiv T.V.A., respectiv  
**11,541.13 lei fara T.V.A.;**
- d. Truse instrumentar veterinar pansamente 2 buc.- 1,778.98 lei X 2=3,557.96 lei inclusiv T.V.A., respectiv  
**2,989.88 lei fara T.V.A.;**
- e. Truse instrumentar veterinar disectie 2 buc. – 1,173.32 lei X 2=2,346.64 lei inclusiv T.V.A., respectiv  
**1,971.97 lei fara TVA;**
- f. Analizor biochimie uscata 1 buc.-17,999.99 lei inclusiv T.V.A., respectiv  
**15,126.04 fara T.V.A.;**
- g. Analizor hematologie 1 buc. -56,983.00 lei inclusiv T.V.A., respectiv  
**47,884.87 lei fara T.V.A.;**
- h. Sonde esofagiene 2 buc. -400 lei X 2= 800.00 lei inclusiv T.V.A., respectiv  
**672.27 lei fara T.V.A.;**
- i. Refractometru veterinar 2 buc. – 350.99 lei X 2=701.98 lei inclusiv T.V.A., respectiv  
**589.90 lei fara T.V.A.;**
- j. Ecograf doppler uz veterinar 1 buc.-65,945.00 lei inclusiv T.V.A., respectiv

**55,415.97 lei fara T.V.A.;**

- k. Cititor de cipuri si crotalii 1 buc. – 1,699.99 lei inclusiv TVA, respectiv **1,428.56 lei fara T.V.A.;**
- l. Echipament specializat pentru detectarea animalelor gestante - detectoare de gestatie – 1 buc.-7,853.35 lei inclusiv T.V.A., respectiv **6,599.45 lei fara T.V.A.;**
- m. Materiale aditionale: crotalii de identificare a animalelor, microcipuri de identificare a animalelor, alte mijloace de identificare a animalelor, pasapoarte pentru animale, seringi speciale – **stoc incipient activitate**, in quantum estimativ de 15,000.00 lei inclusiv T.V.A., respectiv **12,605.04 lei fara T.V.A.**

Total: **168,445.25 lei fara T.V.A.**

Preturile sunt practicate de catre furnizorii de echipamente de profil, ofertele anexate prezentei fiind preluate din mediul internet.

La estimarile de mai sus nu s-au putut cuantifica, in interiorul ipotezei de calcul, costurile cu serviciile medicale externe (medici veterinari), aferente prestarii activitatii Serviciului Public specializat ptr. gestionarea cainilor fara stapan.

## **5.2 Cheltuieli cu functionarea**

- a. Cheltuieli cu serviciile medicale externe (medici veterinari) ale animalelor din adpost, variabile, cf. celor 2 oferte anexate, urmand a face obiectul procedurii de achizitie publica;
- b. Cheluieli **estimative** cu personalul tesa, cf. grilei de salarizare furnizata de catre Compartimentul Resurse Umane din cadrul Primariei com. Limanu:

Nr. crt	Funcția	Nivel studii	Nivel brut de salarizare
1.	administrator	superioare	8,500 lei
2.	contabil	superioare	7,500 lei
3.	tehnician veterinar	medii	5,500 lei
4.	Ingrijitor/prinzator (2 pers.)	generale	4,500 lei
5.	Agent paza (2 pers.)	generale	3,500 lei

- c. Cheltuieli **estimative** aferente consumului de utilitati si combustili, hrana animalelor:
- Curent electric: aprox. 2,500 lei/luna;
  - Consum apa: aprox. 1,500 lei/luna;
  - Cheltuieli cu combustibilii: aprox. 5,000 lei/luna;
  - Cheltuieli cu hrana animalelor: aprox. 5,000 lei/luna.

## **6. Aria teritoriala de desfasurare a Serviciului public de gestionare a cainilor fara stapan:**

Potrivit disp. art. 3 din H.G. nr. 1050/2013 ptr. aprobarea Normelor metodologice de aplicare a disp. O.U.G. nr. 155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a cainilor fara stapan, serviciile specializate in acest sens, isi desfasoara activitatea pe raza unitatii administrativ teritoriale la nivelul careia au fost infiintate si, in functie de posibilitati, pot incheia protocoale de colaborare cu U.A.T.-urile cu care se invecineaza.

**7. Investitii ulterioare infiintarii Serviciului, necesare pentru mentinerea si permanenta imbunatatire calitativa, in temeiul disp. legale, a Sistemului public de gestionare a cainilor fara stapan, care n-au putut fi cuantificate:**

- Mentinerea adapostului public si a dispensarului veterinar la un nivel calitativ ridicat si adaptarea permanenta a acestuia la exigentele modificarilor legislative in materie;
- Intocmirea si actualizarea periodica, de catre Serviciul de specialitate, a unor analize cu privire la situatia cainilor fara stapan aflati in libertate, pe domeniul public al U.A.T. com. Limanu;
- Inlocuirea mijloacelor fixe si a obiectelor de inventar care nu mai corespund tehnic sau functional;
- Orientarea unor sume de bani pentru logistica necesara organizarii periodic de campanii de informare, constientizare si responsabilizare a cetatenilor, targuri de adoptii in zone accesibile locuitorilor com. Limanu, sau chiar la sediul adapostului public.

**8. Gestiunea directa a Serviciului:**

Disp. O.G. nr. 71/2002 privind organizarea si functionarea serviciilor de administrare a domeniului public si privat de interes local, ofera autoritatii publice locale posibilitatea de a opta pentru **gestiunea directa** a Serviciului pentru gestionarea cainilor fara stapan sau pentru **delegarea** acestui Serviciu. Cf. disp. art. 11 din actul normativ mai sus indicat, in contextul unei gestiuni directe: ***“autoritatile administratiei publice locale sau asociatiile de dezvoltare comunitara, dupa caz, isi asuma nemijlocit toate sarcinile si responsabilitatile cu privire la infiintarea, organizarea, finantarea, coordonarea administrarea, gestionarea, exploatarea si asigurarea functionarii serviciului public”***.

Gestiunea directa, cf. textului de lege, presupune totodata utilizarea unor operatori/furnizori/prestatori de servicii de administrare a domeniului public, care pot fi:

- a) Compartimentele ptr. administrarea domeniului public si privat, organizate in cadrul aparatului propriu al consiliilor locale comunale, orasenesti, municipal si ale sectoarelor mun. Bucuresti, al consiliilor judetene si/sau al Consiliului General al Municipiului Bucuresti, dupa caz;
- b) Unul sau mai multe Servicii publice, specializate si autorizate cf. legii, avand personalitate juridica si buget propriu, organizate in subordinea consiliilor locale comunale, orasenesti, municipale si ale sectoarelor mun. Bucuresti, a consiliilor judetene si/sau a Consiliului General al Municipiului Bucuresti, dupa caz.

**9. Gestiunea delegata a Serviciului:**

Aceasta modalitate de gestiune a serviciului public se realizeaza prin intermediul unor operatori/furnizori/prestatori de servicii de administrare a domeniului public si privat.

**Diferenta fundamentala care exista intre gestiunea directa si gestiunea delegata in cazul serviciului public este ca, daca in prima ipoteza autoritatea publica locala pastreaza in patrimoniul sau toate obligatiile privind indeplinirea obiectivelor statuate prin textul de lege, implicit responsabilitatile de finantare si intretinere, in cea de-a doua ipoteza, operatorul public**

**sau privat preia in integralitate sarcinile aferente, cu exceptia prerogativelor privind adoptarea politicilor si strategiilor de dezvoltare a serviciului public.** Astfel, obiectul contractelor de delegare a gestiunii serviciului poate include:

- activitati de operare propriu-zisa;
- activitati de gestionare, administrare, exploatare, intretinere etc.

Disp. art. 14 alin. 1 din OG nr. 71/2002 stabilesc, in egala masura, drepturile pe care autoritatea publica le va avea in raport cu operatorul public sau privat caruia ii va fi acordata delegarea gestiunii Serviciului, respectiv cele privitoare la supraveghere si control:

- modul de respectare si indeplinire de catre operatori a obligatiilor contractuale asumate;
- calitatea, cantitatea si eficienta serviciilor furnizate/prestate;
- respectarea indicatorilor de performanta stabiliti in contractele de delegare a gestiunii;
- respectarea procedurii de fundamentare, avizare si aprobare a preturilor si tarifelor pentru serviciile de administrare a domeniului public si privat;
- modul de administrare, exploatare, intretinere si mentinere in functiune, dezvoltare si/sau modernizare a infrastructurii edilitar-urbane incredintate prin contractul de delegare a gestiunii.

#### **10. Analiza datelor statistice:**

Pentru a putea aproxima costurile ipotetice pe care le presupune infiintarea si functionarea unui Serviciu propriu al U.A.T. com. Limanu specializat in gestionarea cainilor fara stapan, s-a realizat o simulare a cheltuielilor, raportata la realitatile economice ale anului curent:

1. Cheltuieli estimative infiintare adapost: **2,187,981.07 lei** fara TVA;
2. Cheltuieli estimative pentru 3 (trei) ani cu functionarea (salarizare, intretinere adapost cu hrana animalelor si toate utilitatile incluse): 51,500 lei/luna X 36 luni: **1,854,000.00 lei**.

Prin H.C.L. nr. 62/2021, U.A.T. com. Limanu a aderat la Asociatia A.S.P.A. Ivets, avand drept *scop organizarea, derularea de programe, proiecte, actiuni si activitati de protectie si supraveghere a animalelor cu sau fara stapan, interventii pentru capturarea si adapostirea acestora, ridicarea si tratarea animalelor agresive, abandonate sau ranite, aflate pe domeniul public, cu sau fara solicitarea autoritatii publice locale, inclusiv in cazul situatiilor de urgenta.*

De la momentul emiterii Hotararii de Consiliu Local mai sus rubricate, urmare a a procesului de aderare si activitatii de capturare a cainilor fara stapan de pe raza U.A.T. com. Limanu, **costurile** cu aceasta activitate sunt, conform datelor furnizate de catre Biroul Buget, Finante, Contabilitate, Achizitii, Investitii Publice a U.A.T. com. Limanu, la finalul anului 2023, urmatoarele:

- anul 2021: **318.882,23 lei**;
- anul 2022: **338.400,48 lei**;
- anul 2023: **249.478,03 lei**.

Total: **906.760,74 lei**.

**Aceasta suma este compusa din:**

- a. Cotizatia initiala de aderare, stabilita prin Hotararea Consiliului Local, in conformitate cu Statutul Asociatiei, care s-a achitat o singura data, la momentul aderarii;
- b. Cotizatia variabila, reprezentata de serviciile medicale prestate fiecarui animal capturat de pe raza U.A.T. com. Limanu, care difera in functie de talie, varsta, perioada de cazare in adapost,

produsele și manoperele consumate/efectuate de către medical veterinar care eliberează **Raportul lunar** al fiecărui animal examinat, tratat, îngrijit, sterilizat, microcipat, înregistrat/indexat etc;

- c. Cotizație fixă, reprezentând cheltuielile fixe de funcționare a adapostului, împartite la nr. membrilor aderati.

Conform Notei interne nr. 22599/21.12.2023 emisă de către Compartimentul de Protecție Civilă, Mediu și Transport, de la momentul aderării la A.S.P.A. Ivets, de pe raza U.A.T. Limanu s-a capturat un nr. de **546 caini fara stapan**, astfel:

- anul 2021: 261 buc.;
- anul 2022: 140 buc.;
- anul 2023: 145 buc.

În egala măsură, cf. datelor furnizate de către Asociația A.S.P.A. Ivets, de la momentul aderării până în luna decembrie 2023, fuseseră adoptați un nr. de 172 caini fara stapan și 5 caini au fost revendicați.

### **11. Concluzii și analiza comparativă:**

Conform dispozițiilor legale în vigoare, autoritatea publică locală are competență exclusivă de a pune în acord cu legea toate exigențele necesare pentru realizarea și funcționarea în bune condiții a unui Serviciu public specializat ptr. gestionarea cainilor fara stapan. În cazul unei **gestiuni directe**, autoritatea administrativă este responsabilă în integralitate de modul de îndeplinire a obligațiilor care decurg din textul de lege. Prin înființarea și funcționarea ulterioară a Serviciului specializat în gestionarea cainilor fara stapan, în cadrul unei gestiuni directe, sunt identificabile mai multe **dezavantaje** în sarcina administrației publice locale Limanu:

- *Ritm lent al investițiilor, având la bază exclusiv sumele de bani puse la dispoziție de către autoritatea publică;*
- *Dificultăți în angajarea personalului contractant calificat pentru funcționarea Serviciului de gestionare a cainilor fara stapan. Comuna este ținută în a se încadra într-un număr limitat de posturi;*
- *Dificultăți în identificarea fondurilor necesare înființării și dotărilor adapostului, capturarea, tranchilizarea, transportul cainilor și alte activități, precum și hrana acestora.*
- *Necesitatea alocării fondurilor publice pentru dotarea adapostului (clinica veterinară) etc.*

Înmulțirea necontrolată a cainilor fara stapan pe raza U.A.T. com. Limanu a fost un alt aspect care a condus la ideea ca **externalizarea serviciului a fost și constituie în continuare o soluție viabilă**. În condițiile în care nicio localitate limitrofă nu deține un serviciu pentru gestionarea cainilor fara stapan sau vreo altă formă de recensământ a acestora, în ultimii ani a crescut numărul cainilor aduși din alte localități, abandonati în interiorul comunei sau pe terenurile extravilane, aceștia înmulțindu-se necontrolat. În urma aderării la Asociația A.S.P.A. Ivets, s-a reușit, într-un interval relativ scurt, capturarea acestora de pe raza U.A.T. com. Limanu.

Sumele de bani stipulate mai sus privind costurile de înființare și ulterior cheltuielile de întreținere, **pe fondul măsurilor de austeritate promovate prin acte normative recente, constituie un element definitoriu al concluziei ca este imposibilă, practic, înființarea propriului Serviciu de gestionare a cainilor fara stapan de către UAT com. Limanu**. A.S.P.A. Ivets asigură o calitate ridicată a serviciilor prestate, dispune de adapost propriu și logistică aferentă, deține toate avizele/autorizațiile cerute de legislația în vigoare

Numărul mai mare de dezavantaje, în contextul unei gestiuni directe a acestui serviciu, recomandă

ca si pe viitor, U.A.T. com. Limanu sa ramana membru al Asociatiei A.S.P.A.-Ivest. Ritmul investitiilor necesare infiintarii propriului Serviciu de gestionare a cainilor fara stapan, graficul de realizare a acestora, sumele vehiculate anterior cu titlu de investitie, ne demonstreaza faptul ca, acest demers nu poate fi pus in acord cu interesele generale ale comunitatii si, implicit, cu principiile care guverneaza functionarea acestui Serviciu.

Sintetizand, varianta aderarii U.A.T. com. Limanu la Asociatia A.S.P.A. Ivets a fost si la momentul aderarii, cat si la momentul elaborarii prezentei A.C.B., solutia cea mai avantajoasa d.p.d.v. financiar, in virtutea urmatoarelor considerente:

- *Parametrii serviciilor si necesarul investitional cu mecanismele aferente, cu toate riscurile de executie si exploatare, sunt transferate Asociatiei;*
- *Asociatia se preocupa permanent de asigurarea componentei de dezvoltare si modernizare, impuse prin legislatie;*
- *Consiliul local al U.A.T. com. Limanu a transferat sarcina tuturor investitiilor catre Asociatie;*
- *Asociatia A.S.P.A. Ivets detine personal calificat, medici veterinari si tehnicieini, baza materiala si tehnica pentru functionarea in conditii de eficienta maxima si siguranta a serviciului de gestionare a cainilor fara stapan aflat pe domeniul public al U.A.T. com. Limanu.*

Infiintarea si intretinerea unui serviciu propriu al Primariei, cu personal specializat, dotarea tehnica aferenta prestarii unui serviciu de calitate, presupune costuri financiare importante pentru bugetul local. O estimare exigenta a tuturor costurilor de infiintare si functionare, inclusiv identificarea si cuantificarea financiara a riscurilor, conduce fara putinta de tagada la concluzia ca, aderarea U.A.T. com. Limanu la Asociatia A.S.P.A. Ivets este pe deplin justificata, dincolo de principiile descentralizarii si eficientizarii impuse de normele europene.

